

Note d'orientations 2018

Conseil d'administration 28 novembre 2017

Le programme de travail partenarial 2018 est dans la continuité du programme 2017. Il permettra de poursuivre les grands dossiers pluriannuels comme les PLUi, l'InterSCoT, les écosystèmes, etc.

Il s'inscrit dans le cadre des orientations définies pour la période 2015-2020 et anticipe les inflexions qui seront apportées au projet stratégique de l'agence.

Le document qui suit présente les principaux dossiers qui seront engagés ou poursuivis sur la période.

Observation

Au titre de ses missions de base, l'agence doit apporter des expertises et répondre au besoin de connaissance de l'évolution du territoire métropolitain et de son aire de rayonnement.

Objectifs

- Mise en place et production des outils de suivi et de benchmark de l'évolution du territoire à l'échelle locale, départementale et régionale sur les thématiques de développement local.
- Contribution aux travaux nationaux de la FNAU sur l'évolution des principales agglomérations et métropoles françaises.
- Participation à la mise en place d'un Open Data rennais, d'un Datagence à l'Audiar, et du Datagence de la fédération des agences d'urbanisme de Bretagne.

Pistes 2018

- Réédition de Chiffres clefs Rennes Métropole, des travaux sur Observ'Agglo et Metroscope et poursuite de la réflexion pour leur intégration dans Barometro 2.0 de Rennes Métropole.
- Reprise en continu des travaux relatifs à l'estimation des évolutions démographiques (cf. élaboration des PLUi, révision des PLU de communes, lancement de l'Enquête ménages déplacements etc.).
- Mise en œuvre opérationnelle du Datagence de l'Audiar et réflexion avec les agences de Bretagne à l'intérêt et la faisabilité d'un Datagence de Bretagne, en lien avec le Conseil régional.

- Participation à la concrétisation du système public métropolitain de la donnée et à l'Open Data rennais.
- Et comme tous les ans, réalisation des observatoires partenariaux thématiques sur les principales politiques de développement métropolitain à l'échelle de l'aire urbaine (cf. ci-après).
- Soutien à l'animation des échanges entre professionnels et collectivités sur l'ensemble des observatoires de l'Audiar.

Préparer 2030/2035

Dans le cadre de l'appui à la stratégie de développement de la métropole de Rennes et du territoire de l'aire urbaine élargie, l'agence doit réfléchir à l'optimisation des effets des investissements engagés à horizon 2030-2035.

Objectifs

- Apporter un regard prospectif sur la Métropole au regard des enjeux des mutations énergétiques, climatiques, sociétales et de la révolution digitale en cours, et aider les territoires à réfléchir à l'évolution de leur stratégie de développement et d'attractivité à l'horizon 2030/2035.

Pistes 2018

- Valorisation des travaux interagences menés à l'échelle nationale, à l'initiative de l'Audiar, sur la mise en prospective des observatoires agences en partenariat avec Futuribles sur l'économie, l'habitat, les mobilités.
- Élaboration de nouveaux scénarios d'évolution démographique à 2035 des

EPCI d'Ille-et-Vilaine et de Bretagne en lien avec les autres agences d'urbanisme et de développement et en partenariat avec l'Insee.

- Développement d'un modèle de projection d'évolution des effectifs scolaires à l'échelle fine en lien avec les politiques de l'habitat et de la mobilité. Expérimentation et test dans le cadre d'une démarche pluriannuelle.
- Lancement des groupes de réflexion prospective avec les acteurs économiques sur les écosystèmes Alimentation et Mobilité.
- Étude prospective sur le rôle structurant de la 2^{ème} ceinture de la métropole de Rennes à l'horizon 2035. Elle comportera des approches sur le futur fonctionnement urbain du territoire, les déplacements et liens entre communes, les équipements métropolitains, les zones d'activités, etc.
- Réflexion sur un projet de sentier métropolitain de randonnée pédestre de la métropole, dans le cadre de sa stratégie touristique et culturelle.
- Réalisation d'ateliers métropolitains sur des thématiques prospectives (à voir : Capacité de résilience des agglomérations moyennes, vulnérabilité des territoires urbains au changement climatique, évolution de l'alimentation et de l'écosystème agroalimentaire).

Rechercher les relais de croissance pour le développement économique du territoire

L'Audiar doit participer à la recherche de relais de croissance du développement économique du territoire.

Objectifs

- Fournir aux élus et acteurs du territoire les éléments de connaissance et d'enjeux sur l'évolution de la situation économique et les impacts des politiques d'investissement menés.
- Participer à la recherche de nouveaux relais de croissance économique pour la métropole rennaise en développant une nouvelle méthodologie d'étude des filières d'activités : les écosystèmes.

Pistes 2018

Pour l'économie

- Poursuite des études sur les écosystèmes économiques locaux : « Industrie et équipements », « Croissance verte » et réalisation de 2 notes VigiEco.
- Actualisation de l'étude de l'écosystème Défense en lien avec la base de Défense et la DGA Maîtrise de l'information.
- Participation à l'observatoire régional de l'économie maritime en lien avec le réseau des agences de Bretagne et celui des CCI.
- Ouverture du Dataviz de l'agence sur le système économique métropolitain rennais.

Pour le commerce

- Préparation du tableau de bord 2019 de l'observatoire du commerce de centre-ville de Rennes et réalisation d'un état zéro de l'occupation des cellules afin d'anticiper l'analyse de l'impact futur de la ligne b du métro. Publication du 2^{ème} numéro de l'observatoire du commerce du Pays de Rennes, en partenariat avec la CCIT Rennes. Ce numéro intégrera l'analyse des centralités urbaines et commerciales des communes du Pays telles que définies dans le SCoT.

Pour le tourisme

- Réalisation du tableau de bord n°3 de l'observatoire du tourisme intégrant l'étude du rayonnement d'un événement culturel majeur : les Transmusicales. Valorisation de l'étude interagences de Bretagne sur le tourisme urbain.

Pour les finances

- Réalisation de l'annuaire financier 2018 et réactualisation de l'étude sur la fiscalité économique des ZA de Rennes Métropole.

Appuyer la définition et la mise en œuvre des politiques métropolitaines (SDU, PDU, PLH, PDU, PCAET, PLA...).

En 2018, l'agence poursuivra ses interventions en soutien à la définition et à la mise en œuvre des grandes politiques thématiques de Rennes Métropole. Elle contribuera à apporter des éclairages sur les angles morts de ces politiques métropolitaines.

1. Enseignement supérieur, recherche et vie étudiante

Objectifs

- Appui à la mise en œuvre et au suivi du schéma de développement universitaire de la métropole rennaise.
- Appui à l'élaboration de la trajectoire de la Smart city rennaise.

Pistes 2018

- Édition et valorisation du tableau de bord n°3 de l'ESR.
- Extension de l'étude sur l'impact économique des universités à l'ensemble des établissements (grandes écoles, laboratoires de recherche et, sous réserve, les établissements universitaires de Redon, Saint-Malo et Fougères).
- Participation au COPIL Smart city de Rennes Métropole.

2. Le plan de déplacements urbains

Objectifs

- Poursuite de l'identification des grands enjeux de mobilité d'aujourd'hui et de demain sur la base de l'étude des usages et pratiques de mobilité (cyclistes, covoitureurs, déplacements domicile travail...).
- Appui technique au suivi et à l'élaboration des politiques métropolitaines de mobilité par la mise en place d'un outil permanent de suivi du PDU (tableau de bord) et de dialogue avec les partenaires au travers de l'observatoire des déplacements.
- Extension, dans la mesure du possible, des domaines d'analyse et d'observation de la mobilité à l'échelle du périmètre de l'aire urbaine élargie de Rennes.

Pistes 2018

- Appui à l'élaboration du projet de PDU de Rennes Métropole (expertise du travail des prestataires et des contenus proposés à la concertation, écriture du projet).
- Proposition méthodologique sur le dispositif de suivi partenarial du nouveau PDU portant sur son contenu et ses modes d'animation avec les acteurs.
- Appui à l'exploitation de l'Enquête Ménages Déplacements de 2018, production de note(s) de synthèse sur les premiers résultats produits par le Cerema et les exploitations complémentaires, contribution à l'élaboration du baromètre des mobilités.
- Poursuite des travaux sur l'usage du vélo dans l'agglomération, avec l'identification des défis existants pour en améliorer la pratique, portage de missions de communication et de sensibilisation des acteurs, et participation à la révision du Schéma Directeur Vélo de Rennes Métropole (infrastructures et services).
- Production des études prévues au contrat de coopération sur le covoiturage, le partage des flottes d'entreprises, les espaces de coworking et la valorisation de l'ensemble des travaux.
- Approfondissement de l'étude menée sur les aires de covoiturage périphériques à la métropole en vue de les hiérarchiser au regard des enjeux qu'elles présentent pour la maîtrise des flux entrants et d'en optimiser l'aménagement et l'offre de services (sous réserve accord des territoires concernés).

3. Politiques de l'habitat et de peuplement dans le parc social

Objectifs

- Appui à l'élaboration/adaptation et au suivi de la mise en œuvre du PLH et poursuite des réflexions sur les évolutions envisageables des besoins en logement dans le territoire.
- Aide à la définition des politiques de peuplement du territoire concernant l'habitat social, et le fonctionnement des dispositifs Plan partenarial de gestion de

la demande (PPGD) et Convention d'équilibre territorial (CET).

Pistes 2018

- Accompagnement des services de Rennes Métropole dans la mise en place des dispositifs PPGD et CET et dans l'analyse de la qualification du parc social.
- Élaboration des bilans de l'application des accords collectifs intercommunaux, des demandes et attributions de logement social et réflexion sur de nouveaux indicateurs de suivi.
- Réédition de l'observatoire de l'habitat de l'aire urbaine, intégration d'une dimension prospective à la réflexion sur l'habitat et poursuite de l'observatoire de l'habitat de la Communauté de communes de Bretagne romantique.
- Observatoire de l'évolution de l'occupation du parc social, édition de l'atlas du parc locatif social et réflexion sur les indicateurs de suivi des effets de l'expérimentation qui sera menée sur le loyer unique.
- Élargissement de l'observatoire des copropriétés à l'ensemble de Rennes Métropole.
- Bilan à mi-parcours du PLH et/ou accompagnement de l'adaptation du PLH au regard des impacts de la loi de finances 2018, et de la politique logement qui sera adoptée fin 2017.

4. Le PCAET : plan climat air énergie du territoire

Objectifs

- Appui à la définition et au suivi de la mise en œuvre du PCAET de Rennes Métropole.
- Recherche de méthodes et d'outils d'observation sur les domaines du climat de l'air et de l'énergie comme sur les incidences de la transition climatique dans le territoire.

Pistes 2018

- Lancement des travaux de réalisation d'un « Atlas de l'énergie » dans le cadre du PCAET, en lien avec l'observatoire régional de l'énergie, dans l'objectif de suivre et de réinterroger la trajectoire retenue par le territoire.

- Amorce d'une réflexion prospective sur les vulnérabilités et atouts du territoire face au changement climatique au travers de l'organisation d'un atelier métropolitain sur la question.
- Suite à l'étude de faisabilité de 2017, réalisation d'une première mouture de l'observatoire de la valeur verte sur la base de l'exploitation du fichier PERVAL et des travaux menés dans les copropriétés ayant bénéficiées d'un soutien du PIA¹ (partenariat avec l'ADIL).
- Étude de faisabilité d'un observatoire des effets de la rénovation énergétique (benchmark, enquête auprès des donneurs d'ordre, des établissements bancaires) sous réserve d'un financement complémentaire de la CDC et/ou du FEDER².
- Expérimentation d'une extension de l'observatoire des grands chantiers de l'Audiar aux copropriétés soutenues par Territoires Publics et la plateforme Ecotravo (sous réserve de disponibilité en temps de l'agence).

5. Foncier et agriculture périurbaine

Objectifs

- Appui à la définition et au suivi de la mise en œuvre des politiques foncières de Rennes Métropole et du Plan local de l'agriculture du pays de Rennes.
- Contribution au développement de nouvelles méthodologies de suivi des marchés fonciers et de connaissance des consommations foncières à l'échelle régionale (DREAL) et nationale (Fédération des EPF FNAU).

Pistes 2018

- Analyse des marchés fonciers de l'aire urbaine rennaise sur la base des données 2016 et production au premier semestre de l'observatoire foncier.
- Poursuite de la réflexion en lien avec la gouvernance du PLA et le Pays de Rennes sur l'évolution de l'observatoire de l'agriculture périurbaine.
- Poursuite des collaborations avec la Région et la DREAL dans le cadre du

¹ Programme d'innovation d'avenir

² Fonds européen de développement économique régional

dispositif d'observation du foncier régional.

6. Cohésion sociale et suivi du contrat de ville

Objectifs

- Participation à la définition des objectifs des politiques de cohésion sociale du territoire et au suivi de leur effet en lien avec les autres politiques de développement local.

Pistes 2018

- Contribution à l'élaboration du dispositif de suivi évaluation du contrat de ville auprès de l'Assistance à Maîtrise d'Ouvrage qui sera désignée (dossier reporté de 2017). Ce travail sera mené avec l'Apras. Il consistera en l'apport d'expertises sur des indicateurs et données prétraitées dans les observatoires existants de l'agence.
- Appui à la production de l'Observatoire des Données Sociales de Rennes Métropole sur le volet Habitat. En fonction des demandes du Département, étude de faisabilité de l'extension de cet observatoire à l'ensemble de l'Ille-et-Vilaine.
- Plateforme jeunesse : mobilisation des observatoires de l'Audiar à des fins de caractérisation de la population jeune de la métropole.
- Sous réserve, participation aux travaux de construction des indicateurs de perception des habitants dans la suite de l'étude de benchmark produite par l'agence en 2017.

Contribuer à l'élaboration du/des PLUi, aux révisions de PLU et aux révisions/modifications de SCoT

Objectifs

- Participer activement à l'élaboration du PLUi de Rennes Métropole et aux révisions des PLU des communes et veiller à la tenue du calendrier de leur élaboration.
- Assurer la maîtrise d'œuvre de l'élaboration du PLUi de la Communauté de communes du Val d'Ille-Aubigné.
- À l'échelle des PLUi et du SCoT faire émerger des projets partagés sur les

espaces ne pouvant relever que d'approches intercommunales, en jouant la carte de l'intermédiation et de l'expertise aux services des territoires concernés.

- Explorer de nouvelles thématiques comme la santé et l'urbanisme, l'évolution des modes de travail et de la mobilité, etc., et leurs conséquences sur le développement et l'aménagement urbain.

Pistes 2018 :

Pour le PLUi de Rennes Métropole

- Élaboration des pré-projets d'OAP³ du PLUi de Rennes Métropole concernant la thématique transversale de l'armature de la ville archipel avec le traitement des questions suivantes : les espaces interstitiels et les projets de développement touristique et de loisirs, le foncier économique (ZI historiques et leur évolution), les équipements de rayonnement métropolitain et intercommunal, les entrées de ville.
- Mise en forme d'un recueil de données pour la réalisation de portraits de communes.
- Actualisation des diagnostics (démographie, déplacements, économie et agriculture) et élaboration des compléments nécessaires au rapport de présentation (justification des consommations foncières, inventaire trame verte urbaine...).
- Organisation et animation des séminaires élus sur la construction du futur règlement du PLUi.

Pour le PLUi du Val d'Ille-Aubigné

- Finalisation des phases de diagnostic, d'élaboration du PADD et du rapport de présentation.
- Animation des derniers groupes de travail élus/techniciens sur le règlement et les principes de zonage, mise en forme du règlement graphique et des orientations d'aménagement.

³ Orientations d'aménagement et de programmation

Études et travaux thématiques

- Accompagnement des secteurs dans leur projet de mutualisation des équipements et services, et pour les communes, qui le souhaitent, dans leur projet d'un plus haut niveau d'intégration de leur politique intercommunale.
- Poursuite des réflexions sur le lien santé et urbanisme et participation, selon les cas, au réseau RBUS⁴ et au projet ISadOrA⁵.

Sensibilisation et appui à la réalisation des PLUi à l'échelle du département d'Ille-et-Vilaine

- Organisation avec la DDTM35 et l'AMF35, d'un nouveau séminaire de partage d'expérience et d'information sur les PLUi en articulation avec le club PLUi régional.

Aider aux coopérations et à la reconnaissance de la Métropole et de ses enjeux, à l'échelle du Grand Ouest

Objectifs

- Appuyer les coopérations avec Saint-Malo, Nantes et Brest et participer aux travaux avec le PMLB.
- Œuvrer au développement d'alliances entre Rennes Métropole et ses territoires de proximité dans l'aire urbaine de Rennes et l'Ille-et-Vilaine.
- Faire partager par les acteurs socio-économiques les enjeux des coopérations et contribuer à leur implication et mobilisation pour leur réalisation.
- Apporter un soutien en ingénierie territoriale aux EPCI qui souhaiteraient adhérer à l'Audiar et participer à son financement.

Pistes 2018

- Avec le réseau des agences du Pôle métropolitain Loire Bretagne (PMLB), valorisation de l'étude réalisée collectivement en 2017 sur l'alliance des territoires dans les régions du Grand Ouest et du colloque national organisé à Rennes et Nantes, poursuite des

réflexions pour leur développement (à définir).

- Contribution avec le réseau des agences de Bretagne à l'élaboration du futur SRADDET de Bretagne sur deux points : un travail d'analyse chiffrée des lieux communs sur l'aménagement en Bretagne, et l'organisation de la mise en débat entre les EPCI d'Ille-et-Vilaine des diagnostics et enjeux identifiés sur ce grand territoire pour le Conseil régional de Bretagne.
- Poursuite de l'animation du dispositif InterSCoT avec la DDTM35 avec comme objectif d'une part, la mise en cohérence des SCoT entre eux comme la résolution des effets de bord entre les SCoT, et l'approfondissement des travaux engagés collectivement sur les indicateurs de suivi, l'urbanisme commercial, les activités économiques et la reconversion des friches, les alternatives aux déplacements contraints, la sobriété foncière et la qualité des espaces publics, l'attractivité des centres bourgs.
- Réalisation des études prévues au contrat de coopération du Pacte Métropolitain d'Innovation sur Rennes Métropole et les territoires impliqués d'Ille-et-Vilaine, et lancement de la démarche d'ingénierie partagée de la mobilité à l'échelle du département (sous réserve de l'acceptation du projet dans le cadre de l'appel à projet TIGA⁶).
- Participation à l'élaboration du Schéma départemental d'Ille-et-Vilaine 2035 avec :
 - la réalisation de la phase diagnostic,
 - l'identification des enjeux,
 - leur mise en prospective,
 - l'animation de la concertation avec les acteurs socioéconomiques.
- Co-organisation des rencontres sur l'avenir des Villes en Bretagne. Elles se dérouleront à Saint-Brieuc avec le réseau des agences de Bretagne.

⁴ Réseau Bretagne Urbanisme et Santé

⁵ Intégration de la santé dans les opérations d'aménagement

⁶ Territoires d'innovation de grande ambition