

Note d'orientations 2019/2020

Conseil d'administration 4 décembre 2018

Le programme de travail partenarial 2019/2020 est dans la continuité du programme 2018. Il permettra de poursuivre les grands dossiers pluriannuels comme les PLUi, l'InterSCoT, les écosystèmes, etc.

Il s'inscrit dans le cadre du nouveau projet stratégique de l'Audiar et en décline les principales orientations en projets de travail. À la différence des précédents programmes, cette note d'orientations couvre les périodes 2019/2020 : un point sur sa réalisation et les modulations à y apporter sera fait en septembre 2020 pour permettre aux nouvelles équipes élues dans les collectivités de s'installer et de désigner leurs représentants à l'agence.

Le document qui suit présente les principaux dossiers qui seront engagés ou poursuivis sur la période.

Observation

Au titre de ses missions de base, l'agence doit apporter des expertises et répondre au besoin de connaissance de l'évolution du territoire métropolitain et de l'aire urbaine élargie.

Objectifs

- Mise en place et production des outils de suivi et de benchmark de l'évolution du territoire à l'échelle locale, départementale et régionale sur les thématiques du développement local.
- Contribution aux travaux nationaux de la FNAU sur l'évolution des principales agglomérations et métropoles françaises.
- Passage au numérique de l'ensemble des observatoires de l'agence afin de les rendre accessibles et actualisables en temps réel pour ses membres : le DatAudiar et le Baromètre 2.0.
- Poursuite du développement du Datagence de la fédération des agences d'urbanisme de Bretagne.

Pistes 2019-2020

- Mise en place et production du premier numéro du Baromètre 2.0 de Rennes Métropole version numérique condensant le précédent Baromètre (allégé), Chiffres clefs Rennes Métropole, Observ'Agglo et Metroscope.
- Reprise en continu des travaux relatifs à l'estimation des évolutions démographiques (cf. élaboration des PLUi, révision

des PLU de communes, révision/modification des SCoT, etc.).

- Mise en œuvre opérationnelle du DatAudiar, et poursuite du développement du Datagences de Bretagne, en lien avec le Conseil régional.
- Réalisation des observatoires partenariaux thématiques sur les principales politiques de développement métropolitain à l'échelle de l'aire urbaine (cf. ci-après).
- Premières productions des observatoires nouveaux de la valeur verte, de l'atlas de l'énergie, et du logement étudiant, adaptation des tableaux de bord de suivi des PLH, PDU et PCAET de Rennes Métropole.
- Animation des échanges entre professionnels et collectivités sur l'ensemble des observatoires de l'Audiar et contribution à la construction d'une intelligence territoriale partagée.

• Préparer 2035/2040

Dans le cadre de l'appui à la stratégie de développement de la métropole de Rennes et du territoire de l'aire urbaine élargie, l'agence doit réfléchir à l'optimisation des effets des investissements engagés à horizon 2035-2040.

Objectifs

- Apporter un regard prospectif sur la Métropole au regard des enjeux des

mutations énergétiques, climatiques, sociétales et de la révolution digitale en cours, et aider les territoires à réfléchir à l'évolution de leur stratégie de développement et d'attractivité à l'horizon 2035/2040.

Pistes 2019-2020

- Mise en prospective de certains observatoires agences sur l'économie, l'habitat, les mobilités, avec l'appui de think-tanks.
- Finalisation des nouveaux scénarios d'évolution démographique à 2035-2040 des EPCI d'Ille-et-Vilaine et de Bretagne en lien avec les autres agences d'urbanisme et de développement et en partenariat avec l'Insee.
- Amélioration en continu du modèle de projection d'évolution des effectifs scolaires à l'échelle fine en lien avec les politiques de l'habitat et de la mobilité mis en place sur la Ville de Rennes et extension à d'autres territoires.
- Poursuite des groupes de réflexion prospective avec les acteurs économiques sur les écosystèmes Alimentation, Mobilité en lien avec les rencontres InOut, et en 2020, Cyberdéfense et Industries créatives et culturelles avec Destination Rennes.
- Finalisation de l'étude prospective sur le rôle structurant de la 2^{ème} ceinture de la métropole de Rennes à l'horizon 2035 avec en perspective l'évolution du projet d'aménagement urbain de la métropole.
- Réalisation d'ateliers métropolitains sur des thématiques prospectives (à voir : Capacité de résilience des agglomérations moyennes, vulnérabilité des territoires urbains au changement climatique, évolution de l'alimentation et de l'écosystème agroalimentaire, ...).

Rechercher les relais de croissance pour le développement économique du territoire

L'Audiar doit participer à la recherche de relais de croissance du développement économique du territoire.

Objectifs

- Fournir aux élus et acteurs du territoire les éléments de connaissance et d'enjeux sur l'évolution de la situation économique et les impacts des politiques d'investissement menés.
- Rechercher et analyser de nouveaux relais de croissance économique pour la métropole rennaise et l'aire urbaine élargie sur la base de la méthodologie créée par l'Audiar : les écosystèmes.

Pistes 2019-2020

Pour l'économie

- Poursuite des études sur les écosystèmes économiques locaux : « Industries créatives et culturelles », « BTP », et finalisation de celles lancées sur « Industries et Équipements », « Écologie et ressources », et réalisation de 2 notes VigiEco par année.
- Actualisation de l'étude de l'écosystème Défense et prise en compte de la base de défense de Vannes (intégrée depuis 2018 à celle de Rennes) en lien avec la base de Défense rennaise et la DGA Maîtrise de l'information. Un focus sur la Cyberdéfense sera réalisé à cette occasion.
- Identification des secteurs d'activités concernés par l'Économie Sociale et Solidaire, et analyse du poids économique de l'ESS dans le territoire.
- Extension du Dataviz de l'agence à l'ensemble du système économique métropolitain rennais.

Pour le commerce

- Publication du tableau de bord 2019 de l'observatoire du commerce de centre-ville de Rennes. En partenariat avec la CCIT Rennes, publication du 3^{ème} numéro de l'observatoire du commerce du Pays de Rennes, sur la base du recensement terrain de l'ensemble des enseignes dans le Pays de Rennes, évolution du commerce au regard du SCoT et valorisation du recensement sur un outil numérique facile d'accès pour les partenaires.

Pour le tourisme

- Concertation sur le type de publication de l'observatoire du tourisme avec mise en place d'un groupe de travail partenarial Publication du numéro 4.
- Dans le cadre d'une mission réalisée pour la ville de Saint-Malo, valorisation de l'étude de cas bordelaise sur l'impact des locations saisonnières de courte durée (RBNB, autres plates formes) ;

Pour les finances

- Réalisation de l'annuaire financier 2019 avec intégration des données financières de Rennes Métropole, et organisation des rencontres de l'observatoire avec les DGS et élus des communes.

Pour les grands chantiers

- Réorientation de l'observatoire des grands chantiers vers un suivi des impacts de la commande publique dans le territoire, publication des premiers travaux fin 2019 début 2020.

Appuyer la définition et la mise en œuvre des politiques métropolitaines (SDU, PDU, PLH, PDU, PCAET, PLA...).

En 2019-2020, l'agence poursuivra ses interventions en soutien à la définition et à la mise en œuvre des grandes politiques thématiques de Rennes Métropole. Elle contribuera à apporter des éclairages sur les angles morts de ces politiques métropolitaines.

1. Enseignement supérieur, recherche et vie étudiante

Objectifs

- Appui à la mise en œuvre et au suivi du schéma de développement universitaire de la métropole rennaise, et des établissements d'ESR de l'aire urbaine élargie.
- Participation à l'élaboration du Service Public Métropolitain de la Donnée (SPMD) au travers de son expertise d'usage sur la connaissance et l'analyse des données

Pistes 2019-2020

- Finalisation de la production et valorisation du tableau de bord n°3 de l'ESR en partenariat avec l'ensemble des acteurs de la filière.
- Extension de l'étude sur l'impact économique des universités à l'ensemble des établissements (grandes écoles, laboratoires de recherche et, sous réserve, les établissements universitaires de Redon, Saint-Malo et Fougères).
- Apport d'une expertise au SPMD sur les outils de valorisation de la donnée en lien avec le Dataudiar, implication de l'agence dans les chantiers de l'énergie, de la socio-démographie et de la mobilité.

2. Politiques de mobilité

Objectifs

- Poursuite de l'identification des grands enjeux de mobilité d'aujourd'hui et de demain sur la base de l'étude des usages et pratiques de mobilité (cyclistes, covoitureurs, déplacements domicile travail...).
- Appui technique au suivi et à l'élaboration des politiques métropolitaines de mobilité à partir de l'outil permanent de suivi du PDU et de dialogue avec les partenaires.
- Extension des domaines d'analyse et d'observation de la mobilité à l'échelle du périmètre de l'aire urbaine élargie de Rennes.

Pistes 2019-2020

- Amélioration du dispositif de suivi partenarial du nouveau PDU et de ses modes d'animation avec les acteurs, sur la base du premier tableau de bord produit en 2018, avec en perspective l'élargissement de son périmètre au Pays et à l'aire urbaine.
- Exploitations complémentaires de l'Enquête Ménages Déplacements 2018, production de note(s) thématiques et diffusion de ces résultats, contribution à l'élaboration du baromètre des mobilités.
- Contribution au « Plan Piéton » de la Métropole, benchmark sur les expériences européennes (signalétique et jalonnement, etc.).

- Benchmarking sur le conseil en mobilité porté par certaines collectivités et propositions d'amélioration de celui de Rennes Métropole dans ses fonctions d'appui aux entreprises, aux grands établissements et aux collectivités.
- Proposition d'un schéma directeur des aires de covoiturage (longue distance et proximité) articulé avec les dessertes TC, en lien avec la DDTM35 et les EPCI de l'aire urbaine.
- En cas de labellisation confirmée du projet : Territoire d'Innovation de Grande Ambition (TIGA), participation au comité scientifique d'évaluation et réalisation d'études sur les problématiques de notamment mobilité inclusive en collaboration avec WE KER.
- Soutien à la dynamique du contrat de coopération et participation active à la définition de ses suites comme aux COTECH et COPIL, avec une contribution à l'identification et l'analyse des enjeux partagés et des défis à relever dans l'aire urbaine élargie.
- Travail expérimental sur un itinéraire du réseau vélo express entre un pôle structurant de Rennes Métropole et la Ville de Rennes afin d'en améliorer le tracé et de faire le bilan coûts avantages et freins des différentes options possibles.

3. Politiques de l'habitat et de peuplement dans le parc social

Objectifs

- Appui à l'élaboration/adaptation et au suivi de la mise en œuvre du PLH et poursuite des réflexions sur les évolutions envisageables des besoins en logement dans le territoire.
- Aide à la définition des politiques de mixité et d'équilibre des territoires concernant l'habitat social, et suivi et accompagnement des dispositifs Plan partenarial de gestion de la demande (PPGD), Commission intercommunale d'attribution (CIA), Convention d'équilibre territorial (CET) et Loyer Unique.

Pistes 2019-2020

Pour l'habitat social

- Élaboration des bilans de la demande et des attributions de logement social, dont le suivi des ménages prioritaires et du relogement social prioritaire pour Rennes Métropole.
- Production de l'observatoire de l'occupation du parc social, réédition de l'atlas du parc locatif social.
- Pour le NPNRU, éclairage sur la situation des QPV et des quartiers NPRU par une mobilisation des données des observatoires de l'Audiar, participation à la démarche d'évaluation du dispositif.
- Appui à la définition et à la construction des indicateurs de suivi et d'évaluation de la nouvelle politique des loyers, ainsi que des outils associés, des dispositifs relevant de la CIA, du PPGD et de la CET, et veille sur les impacts de la mise en place du loyer unique.
- Mission de conseil et d'apport d'expertises pour la CIA de Saint-Malo Agglomération (sous réserve).

Pour l'habitat

- Réédition de l'observatoire de l'habitat de l'aire urbaine, intégration d'une dimension prospective à la réflexion sur l'habitat et organisation, en 2019, d'une rencontre commune observatoires de l'habitat et de la démographie avec les acteurs et les élus. Production de la note de conjoncture sur l'immobilier d'occasion en Ille et Vilaine.
- Enrichissement des données traitées de l'observatoire partenarial des copropriétés sur le suivi des rénovations thermiques, et focus sur le périmètre d'OPAH centre-ancien de Rennes avec la SPL Territoires public, première publication des résultats et mise en place d'une version numérique à diffusion restreinte de l'observatoire.
- Contribution à l'évaluation à mi-parcours du PLH de Rennes Métropole, actualisation du diagnostic et rédaction de notes thématiques sur, notamment, l'évolution des marchés et le profil des acquéreurs.
- Production annuelle du tableau de bord de suivi de la mise en œuvre du PLH.

- Réalisation de la première édition de l'observatoire territorial du logement étudiant de Rennes Métropole en lien avec la FNAU et l'AVUF : l'OTLE.
- Étude des profils des accédants à la propriété dans le neuf et l'occasion à l'échelle du Département, zoom sur les accédants en accession sociale dans Rennes Métropole.
- Réalisation de l'observatoire de l'habitat de la Communauté de communes de Bretagne romantique.
- Étude préparatoire à l'élaboration d'une convention pour le logement des travailleurs saisonniers de Saint Malo Agglomération et de la Côte d'Emeraude dans le cadre de la loi Montagne II du 28/12/2016 (sous réserve).

4. Le PCAET : plan climat air énergie du territoire

Objectifs

- Appui à la définition et au suivi de la mise en œuvre du PCAET de Rennes Métropole.
- Recherche et expérimentation de méthodes et d'outils d'observation dans les domaines du climat de l'air et de l'énergie comme sur les incidences de la transition climatique dans le territoire.

Pistes 2019-2020

- Poursuite des travaux d'appui à la réalisation d'un « Atlas de l'énergie » dans le cadre du PCAET, en lien avec l'observatoire régional de l'énergie, dans l'objectif de suivre la trajectoire retenue par le territoire et d'étudier le lien entre morphologie urbaine, consommation et production d'énergie.
- Après la note de benchmark produite en 2018, poursuite de la réflexion prospective sur les vulnérabilités et atouts du territoire face au changement climatique, et organisation d'un workshop sur la question avec l'IAUR.
- Production de l'observatoire de la valeur verte sur la base de l'exploitation du fichier PERVAL et des travaux menés dans les copropriétés ayant bénéficiées

d'un soutien du PIA¹ (partenariat avec l'ADIL).

- Après l'étude de sa faisabilité en 2018, production d'une première version d'un tableau de bord sur la rénovation énergétique dans le parc privé, avec sous réserve, analyse de son ampleur, de ses caractéristiques et de ses effets.
- Première mise en œuvre du tableau de bord de suivi du PCAET sur la base des indicateurs proposés par l'Audiar et retenus par Rennes Métropole (étude menée en 2018)
- Expérimentation d'une extension de l'observatoire des grands chantiers de l'Audiar aux copropriétés rénovées dans le cadre du PIA en lien avec Territoires Publics et la plateforme Ecotravo.

5. Foncier, agriculture périurbaine et biodiversité

Objectifs

- Appui à la définition et au suivi de la mise en œuvre des politiques foncières de Rennes Métropole, du Plan local de l'agriculture du pays de Rennes, et des politiques de préservation de la biodiversité
- Contribution au développement de nouvelles méthodologies de suivi des marchés fonciers et de connaissance des consommations foncières à l'échelle régionale (DREAL) et nationale (Fédération des EPF FNAU).

Pistes 2019-2020

- Analyse des marchés fonciers de la métropole et de l'aire urbaine rennaise, du département d'Ille-et-Vilaine, sur la base des données 2017, premiers éléments sur les spécificités du marché du renouvellement urbain et test d'une approche prospective des marchés fonciers, production de l'observatoire foncier 2019 et organisation d'une rencontre de l'observatoire avec les acteurs et les élus.
- Analyse de la consommation d'espaces agricoles et naturels sur le territoire du pays de Rennes.

¹ Programme d'innovation d'avenir

- Poursuite des collaborations avec la Région et la DREAL dans le cadre du dispositif d'observation du foncier régional.
- Participation au conseil local de la biodiversité et poursuite des travaux de R&D avec le laboratoire LETG sur la végétation, la trame lumineuse et la biodiversité.
- Toujours en R&D, réflexion sur les possibilités de « dépaver la ville » en vue de sa végétalisation et d'une désimperméabilisation des sols : (DEPAVE)

6. Cohésion sociale et suivi du contrat de ville

Objectifs

- Participation à la définition des objectifs des politiques de cohésion sociale du territoire et au suivi de leurs effets en lien avec les autres politiques de développement local.

Pistes 2019-2020

- Contribution au dispositif de suivi évaluation du contrat de ville, apport d'expertises sur des indicateurs et données prétraitées dans les observatoires existants de l'agence, participation aux groupes de travail.
- Appui à la production de l'Observatoire des Données Sociales produit par l'APRAS pour Rennes Métropole sur le volet Habitat, et participation à sa valorisation et animation (publication sous un nouveau format à prévoir en 2019).
- Production de l'étude sur les migrations résidentielles des ménages dans la métropole rennaise et son aire urbaine avec l'Insee. Examen de la place des QPV de la Ville de Rennes dans ces mouvements. Analyse sociologique des fondements des choix effectués par les ménages.
- Plateforme jeunesse : mobilisation des observatoires de l'Audiar à des fins de caractérisation de la population jeune de la métropole (sous réserve)

Contribuer à l'élaboration du/des PLUi, aux révisions de PLU, aux révisions/modifications de SCoT, et à l'élaboration de projets urbains

Objectifs

- Soutenir activement Rennes Métropole dans l'élaboration de son PLUi comme de ceux des EPCI qui souhaiteraient l'appui de l'Audiar, à l'instar du Val d'Ille-Aubigné, et veiller à la tenue du calendrier de leur élaboration.
- À l'échelle des PLUi et du SCoT faire émerger des projets partagés sur les espaces à enjeu et/ou ne pouvant relever que d'approches intercommunales, en jouant la carte de l'intermédiation et de l'expertise aux services des territoires concernés.
- Défricher de nouveaux modes de faire ou de réfléchir l'aménagement urbain pour contribuer à l'évolution des politiques locales.
- Approfondir la question de la santé et de l'urbanisme, et ses conséquences sur le développement et l'aménagement urbain.

Pistes 2019-2020 :

Pour le PLUi de Rennes Métropole

- Appui à la finalisation de l'ensemble des documents du PLUi pour l'arrêt du projet : mise à jour des diagnostics, OAP et cartographies (février 2019 et organisation de séminaire(s) participatif(s) en vue de son approbation
- Complément d'études sur la capacité de densification des zones urbanisées.

Pour le PLUi du Val d'Ille-Aubigné

- Finalisation de l'ensemble des documents du PLUi pour l'arrêt du projet (février 2019).

Études et projets urbains

- Suite au travail sur les OAP du PLUi de Rennes Métropole sur les espaces interstitiels, études de valorisation des cours d'eaux : les projets paysagers du canal d'Ille-et-Rance pour le secteur Nord-Est, et de Vilaine Amont pour le secteur Est.

- Proposition d'un projet urbain d'ensemble pour le quadrant métropolitain : aéroport Rennes Saint-Jacques, secteur de Ker Lann et parc des expositions, sur la base de la reprise des résultats du dialogue compétitif et des nouveaux projets envisagés.
- Réalisation d'une étude urbaine sur le secteur du quartier des Longs Champs à Rennes.
- Poursuite de la réflexion entamée sur le projet de sentier métropolitain de randonnée pédestre de la métropole, dans le cadre de sa stratégie touristique et culturelle.
- Accompagnement des secteurs dans leur projet de mutualisation des équipements et services, et pour les communes, qui le souhaitent, dans leur projet d'un plus haut niveau d'intégration de leur politique intercommunale. En 2019, travaux sur un office des sports intercommunal dans le secteur Nord.

Etudes exploratoires et prospectives

- La métropole en 2050 : nouveau modèle, nouveaux horizons. Poursuite de l'exercice prospectif mené sur l'anneau métropolitain et de l'évolution envisageable de l'urbanisation du territoire autour de la deuxième ceinture au regard des changements en cours des pratiques de mobilité et d'habitat, et des enjeux agricoles et de biodiversité.
- Réflexion préalable à l'élaboration d'une charte des espaces publics de la Métropole en lien avec les services voiries et aménagement.
- Étude de sensibilisation à la question des délaissés urbains et de leur valorisation possible dans la ville de demain pour répondre aux enjeux de changements climatiques, d'évolution des attentes et usages des ménages et de paysage.
- Poursuite des réflexions sur le lien santé et urbanisme et les supports d'animation et de pédagogie nécessaire pour promouvoir cette thématique, et participation au projet ISadOrA².

² Intégration de la santé dans les opérations d'aménagement

Participation à la préparation d'un colloque sur Urbanisme et Santé RBUS³ en 2019.

- Production d'une étude sur les risques encourus par les populations les plus vulnérables au réchauffement climatique (canicule).
- Approfondissement de l'étude menée pour le PLUi de Rennes Métropole sur la facilité d'accès aux soins des populations (zoom sur un secteur de la métropole).
- Dans le cadre de la mise en œuvre du PLUi, approfondissement de l'étude menée sur les espaces de ressourcement d'intérêt supra communal (liaison Vaunoise Meu, site de loisir de Cesson-Thorigné le long de la Vilaine)

Sensibilisation et appui à la réalisation des PLUi à l'échelle du département d'Ille-et-Vilaine

- Organisation avec la DDTM35 et l'AMF35, d'un séminaire annuel de partage d'expérience et d'information sur les PLUi en articulation avec le club PLUi régional.

Aider aux coopérations et à la reconnaissance de la Métropole et de ses enjeux, à l'échelle du Grand Ouest

Objectifs

- Appuyer les coopérations avec Saint-Malo, Nantes et Brest et participer aux travaux avec le PMLB.
- Œuvrer au développement d'alliances entre Rennes Métropole et ses territoires de proximité dans l'aire urbaine de Rennes et l'Ille-et-Vilaine.
- Faire partager par les acteurs socio-économiques les enjeux des coopérations et contribuer à leur implication et mobilisation pour leur réalisation.
- Apporter un soutien en ingénierie territoriale aux EPCI qui souhaiteraient adhérer à l'Audiar et participer à son financement.

Pistes 2019-2020

- Avec le réseau des agences du Pôle métropolitain Loire Bretagne (PMLB),

³ Réseau Bretagne Urbanisme et Santé

participation à l'organisation et à l'animation du colloque national portant sur l'alliance des territoires courant 2019.

des apports possibles de l'agence dans leur réalisation.

- Production de deux numéros de « Dynamiques métropolitaines » dont celui de 2019 portera sur les relations à l'international des acteurs économiques et académiques des agglomérations et métropoles du PMLB.
- Actualisation en 2020 de l'étude des liens existants entre les collectivités et les acteurs du PMLB.
- Contribution avec le réseau des agences de Bretagne à la finalisation de la Breizh COP et du SRADDET de Bretagne. (Mission encore à préciser).
- Finalisation et publication des travaux de prospective démographique menés par le réseau des agences d'urbanisme et de développement de Bretagne en partenariat avec l'Insee. Sur cette base, co-organisation des rencontres sur l'avenir des Villes en Bretagne. Elles devraient se dérouler courant 2019.
- Poursuite de l'animation du dispositif Interscot avec la DDTM35 avec comme objectif l'approfondissement des travaux engagés collectivement sur les indicateurs de suivi, l'élaboration d'une charte d'urbanisme commercial, les activités économiques et la reconversion des friches, les alternatives aux déplacements contraints, la sobriété foncière et la qualité des espaces publics, l'attractivité des centres bourgs, et un nouvel atelier portant sur la trame verte et bleue.
- Mise en place et co-animation avec la DDTM35, en partenariat avec la Banque des territoires, Action Logement, l'ANAH, d'un club de partage d'expériences sur le plan d'action Cœur de Ville avec les Villes et Agglomérations de Fougères, Redon, Saint-Malo et Vitré (Sous réserve).
- Accompagnement des territoires de « Lamballe Terre et Mer » et « Dinan Agglomération » dans leur adhésion ou leur projet d'adhésion à l'Audiar : analyse de leur situation et de leurs projets et enjeux de développement, identification